

KLASA: UP/I-344-03/17-11/2048

URBROJ: 376-10-19-22

Zagreb, 6. veljače 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) te članka 96. st. 1 Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Konavle i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Konavle, Trumbićev put 25, Cavtat, zastupane po Katji Jajaš, odvjetnici iz Rijeke, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donosi

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta **na nerazvrstanim cestama** u vlasništvu Općine Konavle, navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Općine Konavle Klasa: 021-01/18-1/11, URBROJ: 2117/02-01-18-1 od 27. ožujka 2018. (Službeni glasnik Općine Konavle, broj 4, godina XVI., Cavtat, 28. ožujka 2018.) i Popisu nerazvrstanih cesta na području Općine Konavle po naseljima, koji čini sastavni dio Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Konavle, koji su sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta podzemne i nadzemne EKI JLS Konavle, br. 101/17, 27.11.2017. (dalje: Elaborat) i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Dubrovnik Općinskog suda u Dubrovniku ili podredno Područnom uredu za katastar Dubrovnik, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavicama 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Općina Konavle ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 24. siječnja 2019.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Konavle.

- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Konavle naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu te dokaz o uplati dostaviti HAKOM-u, a svaku sljedeću godišnju naknadu za pravo puta platiti u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Općina Konavle omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 7. studenog 2017. zahtjev Općine Konavle (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

HAKOM je 9. studenog 2017. zaključkom obavijestio HT o pokrenutom postupku te ga zatražio da se očituje smatra li se infrastrukturnim operatorom koji ima pravo puta za izgrađenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na administrativnom području Općine. Od HT-a je zatraženo da dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, kao i drugu potrebnu dokumentaciju.

HT je 15. prosinca 2017. dostavio Elaborat za pravo puta broj 101/2017: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, trasu kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine i potvrdio da je isti predan u nadležni područni ured za katastar vodova. HT je također dostavio Tablicu 1 za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Općine te zemljišnoknjižne izvratke. Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Općine, kao i vrsta EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

HAKOM je 18. siječnja 2018. donio djelomično rješenje, KLASA: UP/I-344-03/17-11/2048, URBROJ: 376-10-18-12, u kojem rješenju je utvrdio da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje su u zemljišnoknjižnom vlasništvu Općine na kojima se nalazi EKI HT-a. U obrazloženju rješenja je navedeno da će se u odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu naveo da se nalaze na administrativnom području Općine, obzirom da vlasništvo Općine na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige, radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Općine na tim nekretninama naknadno provesti ispitni postupak i analizirati dokazi koje će podnositelj zahtjeva dostaviti HAKOM-u.

Općina je 22. siječnja 2019. dostavila Izjavu o otkazu Ugovora br. 1/2018 o osnivanju prava služnosti javnih površina od 18.06.2008. te Ugovora o partnerskom odnosu u štíćenju distributivne telekomunikacijske kanalizacije (DTK) i prava korištenja javnih površina od 18.06.2008., Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Konavle, Klasa: 021-01/18-1/11, URBROJ: 2117/02-01-18-1 od 27. ožujka 2018., (Službeni glasnik Općine Konavle, broj 4, godina XVI., Cavtat, 28.

ožujka 2018.) i Popis nerazvrstanih cesta na području Općine Konavle po naseljima koji čini sastavni dio Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Konavle, očitovanje društva Hrvatske ceste, Poslovne jedinice Split, Odjela za pravne i opće poslove Split, Grupe za zemljišno-knjižnu i katastarsku pripremu i provedbu KLASA: 940-1/18-03/269, URBROJ: 345-952/512-17-2 od 28.03.2018. i očitovanje društva Županijske uprave za ceste na području županije Dubrovačko-neretvanske, KLASA: 340-01/18-02/2, URBROJ: 2117/1-12-06-18/15-1 od 16.04.2018., kojima dokazuje činjenice o izvanknjižnom vlasništvu nerazvrstanih cesta.

U nastavku postupka Općina je 1. veljače 2019. dostavila potvrdu o uručenju Izjave o otkazu HT-u s danom 24. siječnja 2019.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 425/2017 od 20.11.2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Općine i Izvoda iz poslovnih knjiga Konavle od 23.11.2017. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Dakle, nesporno je da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. - 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo izgradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata, koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i

drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

U odnosu na nerazvrstane ceste, Općina je dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Konavle, KLASA: 021-01/18-1/11, URBROJ: 2117/02-01-18-1 od 27. ožujka 2018., (Službeni glasnik Općine Konavle, broj 4, godina XVI., Cavtat, 28. ožujka 2018.) i Popis nerazvrstanih cesta na području Općine Konavle po naseljima, kojom odlukom potvrđuje da je Popis nerazvrstanih cesta na području Općine Konavle po naseljima sastavni dio Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Konavle te da nerazvrstane ceste u navedenom popisu predstavljaju javna dobra u općoj uporabi i ostala zemljišta u vlasništvu Općine Konavle.

Iz navedenih isprava, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-166/18 i UsII-327/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutom javnom ispravom. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine je podnesen 7. studenog 2017. te je HAKOM utvrdio da je isti u skladu s člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Kako je među strankama bio na snazi Ugovora br. 1/2018 o osnivanju prava služnosti javnih površina od 18.06.2008. te Ugovora o partnerskom odnosu u štíćenju distributivne telekomunikacijske kanalizacije (DTK) i prava korištenja javnih površina od 18.06.2008., iz dokumentacije je vidljivo da je Općina otkazala navedene ugovore Izjavom o otkazu od 22. siječnja 2019., koja je uručena HT-u 24. siječnja 2019., s time da se Općina ne smatra vezana navedenim ugovorima od dana dostave Izjave o otkazu HT-u.

Kako je člankom 4. stavkom 1. Ugovora br. 1/2018 o osnivanju prava služnosti javnih površina ugovoreno pravo služnosti na neodređeno vrijeme, HAKOM je utvrdio da je Ugovor otkazan te je od 24. siječnja 2019. HT u obvezi umjesto služnosti plaćati Općini naknadu za pravo puta.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj k.č. prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Dubrovnik ili podredno Područnog ureda za katastar Dubrovnik, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom VI. rješenja. Sukladno točki V. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6., članka 29. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnica Katja Jajaš, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4, 51000 Rijeka - poštom s povratnicom
3. U spis